

# 比布町過疎地域持続的発展市町村計画

令和3年度～7年度

北海道上川郡比布町

# 目 次

<b>1 基本的な事項</b>	
（１）比布町の概況	1
（２）人口及び産業の推移と動向	2
（３）比布町の行財政の状況	4
（４）地域の持続的発展の基本方針	5
（５）地域の持続的発展のための基本目標	6
（６）計画の達成状況の評価に関する事項	6
（７）計画期間	6
（８）公共施設等総合管理計画との整合	6
<b>2 移住・定住・地域間交流の促進、人材育成</b>	
（１）現況と問題点	8
（２）その対策	8
（３）計 画	9
<b>3 産業の振興</b>	
（１）現況と問題点	9
（２）その対策	1 2
（３）計 画	1 3
（４）産業振興促進事項	1 5
<b>4 地域における情報化</b>	
（１）現状と問題点	1 6
（２）その対策	1 6
（３）計 画	1 6
<b>5 交通施設の整備、交通手段の確保</b>	
（１）現況と問題点	1 7
（２）その対策	1 9
（３）計 画	2 0
<b>6 生活環境の整備</b>	
（１）現況と問題点	2 1
（２）その対策	2 2
（３）計 画	2 3
<b>7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進</b>	
（１）現況と問題点	2 4
（２）その対策	2 4
（３）計 画	2 5

<b>8 医療の確保</b>	
(1) 現況と問題点	2 8
(2) その対策	2 8
(3) 計 画	2 8
<b>9 教育の振興</b>	
(1) 現況と問題点	2 9
(2) その対策	2 9
(3) 計 画	3 0
<b>1 0 集落の整備</b>	
(1) 現況と問題点	3 1
(2) その対策	3 1
(3) 計 画	3 1
<b>1 1 地域文化の振興等</b>	
(1) 現況と問題点	3 2
(2) その対策	3 2
(3) 計 画	3 2
<b>1 2 再生可能エネルギーの利用の推進</b>	
(1) 現況と問題点	3 2
(2) その対策	3 3
(3) 計 画	3 3
<b>1 3 その他地域の持続的発展に関し必要な事項</b>	
(1) 現況と問題点	3 3
(2) その対策	3 4
(3) 計 画	3 4
事業計画（令和 3 年度～ 7 年度） 過疎地域持続的発展特別事業分	3 6

# 1 基本的な事項

## (1) 比布町の概況

### 1) 位置と面積

本町は、上川管内のほぼ中央、上川盆地の北部に位置し、眺望が美しい大雪山連峰を東南に仰ぐ自然豊かな町で、総面積は86.90Km<sup>2</sup>、東南部は石狩川をもって当麻町に、西南部は旭川市に、東北部は山林地域を介して士別市・愛別町・和寒町にそれぞれ隣接しています。

### 2) 気象

気候は、平坦な盆地である地形から内陸型で四季折々の自然風景が保たれ、夏の気温は30℃を超え、冬にはマイナス15℃を下回るなど、寒暖の差が大きく、例年11月下旬から12月上旬に根雪となり、平地で1m以上の積雪を見ることがあります。

### 3) 地勢と自然

地勢の特徴は、山林地域が総面積の約半分を占め、その他は概ね平坦でまとまりの良い地形になっています。大雪山系の山々を源にする石狩川が東南側町界を流れることで、その一帯は地味肥沃で良質米生産に最適な場所となっています。

また、旭川市との境界にある「カタクリの群生」で有名な突哨山や東北側には北嶺山を中心とする森林地帯が自然豊かに広がっています。

### 4) 開拓とその歴史

明治28年、当時鷹栖村に属していた比布原野は、植民地区画の貸付が行われることを知った滋賀県団体（下田団体）が近文のアイヌの人たちに案内を依頼し、開拓が始まりました。

時を同じくして、香川県（讃岐団体）、愛媛県（伊予団体）からの団体移住があり、これら3団体による区画測定が完了し、現在の比布町が生まれました。以後、稲作農業を基幹産業として発展し、令和6年度には130年の節目を迎えます。

### 5) 交通

交通は、縦横断する国道40号と南北をJR宗谷本線が最短で通過し、旭川市とは17kmで結ばれているほか、4本の道道や広域農道などの整備により、近隣町とは車で15分程度で、旭川空港とは40分程度と至便な交通条件を有しています。

また、高速交通の要衝として平成12年に供用が開始された北海道縦貫自動車道は、現在、士別剣淵インターチェンジまで開通され、その後も部分的に供用が開始されています。

さらに、一般国道450号（高規格自動車道）が比布ジャンクションを経由して比布北インターチェンジから遠軽町まで整備が進められています。

### 6) 経済

本町は、良好な地形や気候から北海道における主要な稲作地帯であり、良質米生産を目指し、その生産基盤の整備を図り、収益性の高い施設野菜等の振興など、農業経営の安定と生産の拡大に努めています。

商工業は、後継者不足や購買力の町外流出が著しく、その影響を受け廃業する商店が増え、商店街は空店舗や空き地が多く見られるなど、衰退はますます進行しています。

都市への情報発信基地として平成10年に開業した「良佳プラザ・遊湯ぴっぷ」は、平成24年度から指定管理者制度を導入し、企業努力によって一定程度の成果が出ており、「ぴっぷスキー場」についても平成28年度にセンターハウス「スキップ」が完成し、新たな営業戦略が成果を上げているところですが、燃料高騰による経常経費の増加や施設の老朽化などの課題もあり、依然として厳しい状況が続いています。

## 7) 過疎の状況

平成27年国勢調査における総人口は3,777人であり、昭和50年の6,118人と比較すると38.3%減少しています。

過疎化の主な要因としては、出生数の減少や高齢化の進行などと合わせて、離農の増加、地場就労の確保の難しさ、また幹線道路が整備されたことにより都市圏への移動が容易になったことで、特に若年層の流出に歯止めがかからないことが挙げられます。

これまでの過疎対策では、農業や観光の産業基盤の積極的な振興策を図るとともに、交通網や下水道整備をはじめとする生活環境施設等の整備に努め、一定の成果が上がっています。本計画においても、住民が将来にわたり安心して暮らすことのできる地域づくりを目指し、基幹産業の振興をはじめ、生活環境の整備や地域医療の確保などに努め、地域の自立に向けた振興策の展開が必要です。

## 8) 社会経済的発展の方向

まちの人口と同様に、就労者人口も減少しています。基幹産業として本町経済を支えてきた農業を中心とする第1次産業は、高齢化や後継者不足を背景に生産額の伸長も阻まれ、第3次産業の占める割合が高まっています。

しかし、本町農業は、北海道における主要な稲作地帯及び野菜・花きの供給地帯としての発展を指向する上川中部圏にあって、その中核的役割を担っており、長い歴史に培われた本町農業の基盤の上に立って、今後とも米づくり農業を産業の基幹として、その生産基盤の整備とともに、厳しい農業情勢への対応と本町のもつ諸条件を生かした市場性の高い野菜・花きの振興などのため、耕地の汎用化を図り、複合化を指向した農業経営の安定と生産の拡大に努める必要があります。

また、本町は旭川市に隣接し、国道・道道網の状況等から通勤圏として有利な地理的条件を備えており、生活基盤の一層の充実を図り、自然との調和を大切に、多彩な四季を生かした観光レクリエーション等の振興によって、就業機会の拡大と定住人口の増加に努める必要があります。

## (2) 人口及び産業の推移と動向

### 1) 人口の推移と動向

国勢調査による本町の人口は、表1-1(1)に掲載のとおりとなっており、漸増を続けてきた昭和30年の8,516人をピークに減少が続き、一時期、これまで進めてきた交通基盤や生活環境の整備、定住化対策の取組みにより減少が鈍化傾向にありましたが、近年では近郊での同様な宅地開発の施策も影響し、人口減少に歯止めがかからない状況です。

年齢別にみると、幼少年齢人口の占める割合が、昭和50年の22.9%から平成27年の9.5%へと大きく減少する一方、高齢人口が国勢調査ごとに増加し、昭和50年には全人口の10%を超え、平成2年は18.6%、平成17年は32.5%、平成27年には40.3%を占めるに至り、人口の高年齢化が進行しています。

住民基本台帳による人口の減少は、昭和55年から平成7年までは1%前後の減少率で推移していましたが、それ以降は宅地造成等により減少率は緩やかとなりました。ここ数年は出生数の減少・高齢化の進行により自然減となる一方、民間集合住宅の整備など移住・定住政策により社会増となる年も出てきましたが、住宅の整備が落ち着くと再び自然減、社会減になるなど、人口減少に歯止めがかからない状況にあり、表1-1(2)に掲載のとおり、国立社会保障・人口問題研究所(社人研)の見通しでは、令和7年には3,300人程度と推計されます。

### 2) 産業の推移と動向

本町の産業は、昭和35年には77.1%を占めていた農業を主とする第1次産業就業者数は、同50年には55.4%に減少し、平成2年には第2、3次産業の割合が60.6%を占めるに至り、平成27年には70.9%を占めるまでになっています。

今後も農家数の減少や通勤圏の拡大などによって、その傾向は続くものと思われます。

また、産業別生産額等においても、農業生産額は農業情勢の悪化や米価の下落等が影響して伸長が阻まれています。工業出荷額は減少傾向にありましたが、平成30年には5年前比で7.2%増加するなど、近年は微増傾向となっています。商業販売額においては、平成11年のピーク時と比較すると平成28年が61.5%減少しています。特に、市街地内における商店数、販売額ともに減少が大きく、現状の社会情勢から、今後もこのまま推移していくものと思われます。

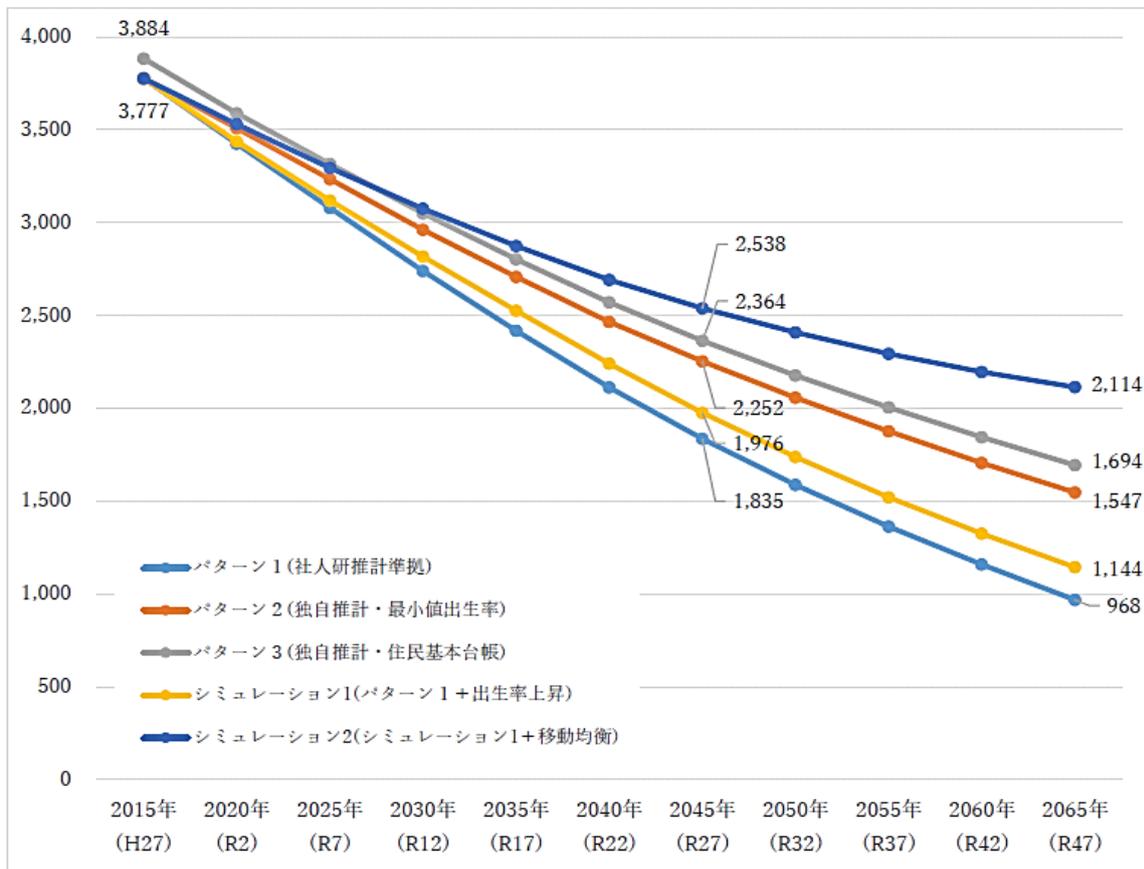
表1-1(1)人口の推移(国勢調査)

(単位：人、%)

区分	昭和35年	昭和50年		平成2年		平成17年		平成27年	
	実数	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率
総数	8,282	6,118	△ 26.1	5,004	△ 18.2	4,340	△ 13.3	3,777	△ 13.0
0歳～14歳	2,792	1,401	△ 49.8	752	△ 46.3	455	△ 39.5	358	△ 21.3
15歳～64歳	5,069	4,100	△ 19.1	3,321	△ 19.0	2,474	△ 25.5	1,896	△ 23.4
うち15歳～29歳(a)	2,328	1,322	△ 43.2	848	△ 35.9	524	△ 38.2	344	△ 34.4
65歳以上(b)	421	617	46.6	931	50.9	1,411	14.9	1,523	13.9
若年者比率 (a)／総数	28.1	21.6		16.9		12.1		9.1	
高齢者比率 (b)／総数	5.1	10.1		18.6		32.5		40.3	

表1-1(2)人口の見通し (比布町人口ビジョン改訂版(令和2年3月作成)より引用)

(単位：人)



### (3) 比布町の行財政の状況

#### 1) 行財政の状況

本町の行財政の状況は表1-2(1)のとおりです。本町の歳入は地方交付税に頼るところが大きく、近年の地方交付税減少により、歳出の節減に努めてきたものの、近年、大規模な公共施設の建設・改築事業により地方債残高が年々増加し、財政は厳しい状況にあります。

今後は、新たな行政課題や多様化する住民ニーズに対応し、各種事務・事業を計画的に実施するとともに、効率的・広域的な行政組織の確立や行政サービスの見直しなど、行財政の適正な運営に努める必要があります。

表1-2(1)市町村財政の状況

(単位：千円)

区分	平成22年度	平成27年度	令和元年度
歳入総額 A	3,927,651	4,136,652	4,075,340
一般財源	2,310,822	2,234,368	2,267,398
国庫支出金	294,817	334,886	373,091
道支出金	118,601	244,661	259,570
地方債	268,332	472,984	635,991
うち過疎対策事業債	89,100	245,700	339,500
その他	935,079	849,753	539,290
歳出総額 B	3,760,153	3,927,832	3,910,080
義務的経費	1,289,788	1,119,564	1,276,324
投資的経費	271,930	603,102	787,206
うち普通建設事業	271,930	599,270	787,206
その他	2,198,435	2,205,166	1,846,550
過疎対策事業費	599,942	352,689	409,524
歳入歳出差引額 C(A-B)	167,498	208,820	165,260
翌年度へ繰越すべき財源 D	8,501	19,100	0
実質収支 C-D	158,997	189,720	165,260
財政力指数	0.184	0.180	0.180
公債費負担比率	14.4	10.5	15.4
実質公債費比率	15.5	9.2	10.3
起債制限比率	-	-	-
経常収支比率	74.5	81.1	86.2
将来負担比率	55.4	-	23.9
地方債現在高	3,518,552	4,118,595	4,843,691

#### 2) 施設整備水準等の状況

本町の主要公共施設等の整備状況は表1-2(2)のとおりです。

道路は、住民生活や産業活動に欠かせない社会基盤であり、これまで主要な事業として位置付け、計画的に整備に努めてきました。令和元年度末の改良率は80.1%、舗装率は75.6%まで進捗しています。

上水道は、簡易水道事業として平成元年に一部供用を開始しましたが、近年の異常気象等により水質悪化が懸念され、平成21年度に浄水場を整備し、安全・安定供給に努めています。また、

公共下水道事業は、ほぼ完了の状況ですが、計画的な施設の更新が必要です。今後も事業経営の安定を図るため、普及と加入促進に努めます。

地域ごとに整備した集会施設・コミュニティ施設、体育館や多目的運動公園、室内運動場には多くの町民や町外のスポーツ団体に利用されていますが、経年による老朽化などから維持管理経費の縮減が課題です。

表1-2(2)主要公共施設等の整備状況

区分	昭和55年度末	平成2年度末	平成12年度末	平成22年度末	令和元年度末
市町村道					
改良率(%)	45.0	74.8	78.9	80.2	80.1
舗装率(%)	21.8	70.4	74.9	75.5	75.6
農道					
延長(m)	-	-	3214.0	3214.0	-
耕地1ha当たり農道延長(m)	3.8	1.1	1.1	1.5	-
林道					
延長(m)	-	-	-	-	-
林野1ha当たり林道延長(m)	4.5	1.5	2.5	2.5	2.5
水道普及率(%)	0.0	19.1	62.0	70.9	77.1
水洗化率(%)	(0.4)	16.3	81.0	88.4	92.0
人口千人当たり病院、 診療所の病床数(床)	3.3	3.8	4.0	4.6	5.2

※( )内の値は昭和57年度末の数値です。

#### (4) 地域の持続的発展の基本方針

少子高齢化の進行で一層の過疎化が進み、基幹産業の農業や歴史ある商工業が衰退してきており、大変厳しい経済状況が続いています。

本町の魅力やあらゆる可能性を引き出し、活力あるまちづくりが求められます。また、人口減少による地方消滅が叫ばれるなか、持続的発展により住民が比布町に住んで良かったと思えるまちづくりを目指していく必要があります。

これまで、本町が有する豊かな自然の中で、道路網や生活環境の整備をはじめ、文化・教育施設、住環境、スポーツ・レクリエーション施設の整備などを進めてきました。

今後の地域の持続的発展を進めるにあたり、住民へまちづくりの基本的な方向性を明らかにするため、町議会からの提言をはじめ、町総合振興審議会や各種団体等からの意見により策定した「第12次比布町まちづくり計画」における基本理念を柱として、本町を取り巻く様々な情勢を的確に捉え、住民が将来にわたり安全で安心して暮らすことのできる地域の実現を目指すものです。

##### 基本方針

###### 1) 「育」(子育て) 安心して子どもを産み育てることができるまちづくり

町を消滅させないため、地方消滅のポイントとされている子育て世代人口の確保が重要になります。子育て世代の方々が、安心して子育てができるまちづくりを進めていきます。

###### 2) 「職」(しごと) 働く人を応援するまちづくり

人口減少を緩やかなものにするためには、働く場の確保も重要なポイントになります。

グローバル化が進み、かつてのような大規模な企業誘致は難しい状況にありますが、ここ数年、

新規店舗開業の流れが続いており、明るい兆しも見えてきています。

農業、商工業、観光、官公・研究施設など、これらの皆さんとの連携を密にし、それぞれの課題に取り組むことで、そこで働く人々を応援するまちづくりを進めていきます。

### 3) 「住」(住まい) 快適に住み続けることができるまちづくり

本町に住んでいる方、これから本町に移住される方にとっても、住まいの確保は絶対条件になります。本町に住む人、住みたいと思う人がそれぞれの生活に合った住まいを確保できるまちづくりを進めていきます。

### 4) 「安」(安心・安全) いつまでも安心して比布町に住み続けることができるまちづくり

人口減少対策で一番重要なことは、今、住んでいる皆さんが、いつまでも比布町に住み続けたいと思える町になることです。町外に住む人が移住し、一度町外に出た人が再び帰ってくることに繋がります。安住の地として、本町を選んでもらえるよう、誰もが安心して住み続けることができるまちづくりを進めていきます。

## (5) 地域の持続的発展のための基本目標

平成27年に国勢調査では3,777人だった本町の人口は、社人研推計によると令和8年には3,000人を下回り、令和27年には1,835人と推計されています。そのため、人口減少により経済力・雇用力ともに衰退していくことが懸念され、まちとしての様々な機能が低下し、人口減少を加速させる恐れがあります。この加速を鈍化させるため、自然増減や社会増減を改善することで、住民基本台帳での人口で令和17年までは「人口3,000人維持」を目標とします。

なお、当面の目標として、第12次比布町まちづくり計画でも示されている令和5年までは、住民基本台帳上で3,500人を維持することを目標とします。

### 1) 自然増減の目標

一人の女性が一生の間に産む子どもの数(合計特殊出生率)を現在の1.20から、国のまち・ひと・しごと総合戦略による国策等と併せて比布町の少子化対策により、令和12年までに平成29年の北海道平均1.29まで引き上げます。

### 2) 社会増減の目標

転出する割合の多い10・20代の人口流出を抑制するとともに、町外からの子育て世代の転入を促進します。

## (6) 計画の達成状況の評価に関する事項

計画達成の評価については、毎年度、住民団体等の代表が集まり協議する「比布町総合振興審議会」において、各項目における進捗状況について報告し、評価します。

## (7) 計画期間

この計画期間は、令和3年4月1日から令和8年3月31日までの5箇年間とします。

## (8) 公共施設等総合管理計画との整合

この計画における町内の公共施設等の整備については、平成28年度に策定の「比布町公共施設等総合管理計画」に適合するとともに、公共施設等の管理に関する基本的な考え方については、次のとおりとなります。

## 【公共施設等の管理に関する基本的な考え方】

### 1) 点検・診断等の実施方針

公共施設等は、利用状況や自然環境等に応じ、劣化や損傷の進行は異なります。各施設の特性を考慮したうえで、最少の経費でより長期間維持することができるように、定期的な点検・診断を実施し、施設の状態を把握します。

全対象施設において、点検・診断等を実施し、その結果に基づき、必要な対策を講じ、着実かつ効率的・効果的な管理に努めます。

### 2) 維持管理・修繕・更新等の実施方針

これまで劣化等により補修等が必要なときには、適宜、修繕を行ってきました。

大規模な修繕や更新をできるだけ回避するため、施設特性を考慮のうえ、安全性や経済性を踏まえつつ、損傷等が軽微である早期の段階で予防的な修繕等を行い、機能の保持・回復を図る予防保全型維持管理を行います。ただし、更新予定がない施設、規模が小さい施設等については、事後保全型維持管理により対応します。

インフラ施設については、劣化状況等を把握しながら、効率的な維持管理・修繕・更新を行います。

### 3) 安全確保の実施方針

公共施設等における不適切な維持管理は、町民等の生活や人命にもかかわることから、点検・診断による状況把握を行い、修繕等が必要な箇所には適切な応急措置を実施するとともに、安全確保のための補修・修繕を早急に実施します。

また、老朽化が激しく、著しい危険性が認められる施設については、施設状況を把握のうえ、速やかに利用を停止するなど、安全確保に努めます。

なお、老朽化により供用廃止され、かつ今後とも利用見込みのない施設は、速やかに解体・撤去します。

### 4) 耐震化の実施方針

旧耐震基準（昭和56年以前）の公共施設等のうち、耐震化が完了していないものについては、法令上の位置づけや用途を勘案して、順次実施します。

### 5) 長寿命化の実施方針

法定耐用年数は、「減価償却資産の耐用年数等に関する省令」（財務省令）により定められていますが、すべてを基準どおりに改築していくことは、少子高齢化や人口減少が予想される今後の厳しい財政状況のもとでは非常に困難なことだと予測できます。

今後は、予防的な修繕等の実施を徹底することにより、更新周期を延長させ、施設の特性に応じた耐用年数の目標を設けて長寿命化に取組み、予防保全によるライフサイクルコストの縮減を図ります。

すでに策定済みの橋りょうなどの長寿命化計画についても継続的に見直しを行い、維持管理・修繕・更新等を実施します。

### 6) 統合・廃止の推進方針

公共施設等の更新、新規整備を行うときは、類似する機能の共有と規模の効率化を図るための機能集約を行い、まちづくりの視点を持って、地域の特性と町の財政負担のバランスを総合的に考慮し進めます。

また、近隣との広域連携による施設の共有化や民間活用などを積極的に取り入れ、建て替えだけに頼ることのないように努めます。

なお、用途廃止や統合等による余剰施設等については、普通財産化し、積極的に売却を検討していきます。

## 2 移住・定住・地域間交流の促進、人材育成

### (1) 現況と問題点

国勢調査に基づく本町の人口推移は、昭和30年の人口8,516人をピークに減少が続き、平成27年には人口3,777人まで落ち込みましたが、移住・定住者への支援などの定住化対策により、減少傾向も一時は鈍化傾向にありました。

しかし、近隣でも同様の移住・定住施策なども影響し、人口減少に歯止めがかからない状況であります。これらは、出生数の減少・高齢化の進行などと合わせて、厳しい農業情勢による離農の増加や、地場就労の確保の難しさによる都市への流出など、大きな社会的減少を招いたことが要因と考えられます。

また、地域の担い手育成は、人口に占める高齢者の割合が40%を超えるとともに、若年層の町外への流出による担い手不足により、人材育成や地域間交流がままならない状況となっています。

### (2) その対策

人口減少に歯止めをかけるため、移住・定住対策として、平成27年度から北海道宅地建物取引業協会旭川支部と連携し、インターネットのサイト上で協会に加盟している不動産業者が取り扱いの町内の空き地・空き家情報を閲覧できるよう整備を行い、その不動産業者から空き地を購入し建物を新築した場合や空き家を購入し定住した場合に物件売却者と購入者にそれぞれ補助金を支給する事業を実施しています。

また、町内では少なかった民間アパートの建設に対して支援を行い、市街地区にアパートを整備したことで、移住・定住者を確保し、平成28年から3年間、人口の社会増加率がプラスに転じる等、対策の効果が表れましたが、近年は社会増加率がマイナスに転じており、引き続き移住・定住対策の充実に努めます。

地域の担い手育成は、活力と特色のあるまちづくりの推進に役立てることを目的として研修に参加する町民に対して経費の一部を補助しており、担い手育成とそれらの方々が中心となり、地域間交流の促進が図れるよう対策の充実に努めます。

#### ① 移住・定住

- ・人口減少対策としての、移住・定住施策の充実
- ・空き地・空き家に係る支援制度の充実

#### ② 地域間交流の促進、人材育成

- ・町内会活動を中心とした地域間交流の促進
- ・地域の担い手育成の推進

### (3) 計画

事業計画（令和3年度～7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
1 移住・定住・ 地域間交流の 促進、人材育成	(4) 過疎地域持続 的発展特別事業			
	移住・定住	移住・定住促進事業		
		・集合住宅整備促進	町	住宅整備により、移住者の受け皿を確保できる
		・移住・定住支援	町	支援を実施することで、移住・定住者の増加が期待できる
	(5)その他			
		空き地・空き家対策事業		
		・空き地・空き家の情報公開と関係機関との連携	町	
		・移住希望者への情報提供	町	
		地域間交流の促進、人材育成事業		
		・地域の担い手育成の推進	町	

## 3 産業の振興

### (1) 現況と問題点

#### 1) 産業振興

本町は恵まれた自然環境を有する一方、日常生活や経済活動は隣接する旭川市への移動が表れています。基幹産業である農業が、商工業や観光事業との連携を図りながら、より長期的な計画展開と新たな視点での創意工夫が必要です。

表2に記載のとおり、基幹産業として発展してきた稲作中心の農業は、良質米生産を目指し、その生産基盤の整備を図り、収益性の高い施設野菜等の振興や土地利用型作物への誘導など農業経営の安定と生産拡大のための支援が必要です。

表2 農業生産額の推移(粗生産)

(単位：百万円)

年度	米	その他耕種	畜産	農業粗生産額
昭和40年	903	84	90	1,077
45年	819	107	215	1,141
50年	1,991	260	550	2,801
55年	1,771	459	571	2,801
60年	2,379	716	505	3,600
平成 2年	2,130	828	431	3,389
7年	2,479	825	247	3,551
12年	1,930	890	210	3,030
17年	1,540	900	200	2,640
28年	1,800	500	200	2,500
29年	1,940	550	230	2,720
30年	1,740	550	210	2,500

(北海道農林水産統計年報)

## 2) 農林業

農業を取り巻く環境は、農産物の価格低迷、さらには飼肥料、機材の高騰など、社会的・経済的に厳しい状況が続いており、表3に記載のとおり、農家人口及び戸数が減少し続けています。

本町農業の基幹作物である米のさらなる良質化を目指すとともに、自然環境にやさしい安全な農畜産物を提供する環境に配慮した農業を推進し、農業振興対策を強化します。

さらに、耕作放棄地を未然に防ぐため、高齢農業者を支える農業法人・作業受託組織と後継者の育成を図るとともに、農地の有効利用と農業経営基盤強化に努め、持続的な農業を推進する施策を展開します。

なお、食の安心・安全に対する消費者の関心が高まる中、信頼ある農産物を提供する直売所の開設や農産加工品の開発などを支援し、農業者と地元事業者の連携による地産地消の促進や子どもたちに食の大切さを教える食育・地産地消活動を推進します。

農業情勢は、米の政策が見直され、生産者や農業団体自らが需給調整する仕組みに移行するなど、大きな局面を迎えています。さらには飼肥料、資材の高騰など社会的・経済的に厳しい状況が続いています。

農業の持つ多面的機能の維持・発揮に向けた取組みを進め、国の農業施策に的確に対応しながら、野菜の施設栽培など生産性の向上を図るとともに、特産「いちご」の生産力向上に向け、農業振興対策を強化します。

表3 農家数等の推移

(比較増減は対平成22年)

区分	昭和50年	平成2年	平成12年	平成22年	平成27年	比較増減
農家人口	3,678	2,446	1,772	1,007	807	△ 200
農家戸数	778	642	500	366	327	△ 39
専業農家戸数	171	173	129	156	156	0
構成比(%)	22.0	26.9	25.8	42.6	47.7	0.0
第1種兼業農家戸数	457	288	197	99	67	△ 32
構成比(%)	58.7	44.9	39.4	27.0	20.5	△ 32.3
第2種兼業農家戸数	150	181	132	68	47	△ 21
構成比(%)	19.3	28.2	26.4	18.6	14.4	△ 30.9
自給的農家	-	-	42	43	57	14
構成比(%)	-	-	2.4	4.3	17.4	32.6

(農林業センサス)

本町の森林面積は4,435haで町全体面積の51%を占め、このうち民有林面積は2,842ha(町有林444ha、私有林2,398ha)、他は国有林です。

民有林の林種は地域住民の生活に密着した里山や林業生産活動が積極的に実施されるべき人工林帯ですが、森林の機能を果たされていない未立木地などが多く、森林資源回復のため、適地・適木を主として自然条件に適合した樹種を早期に植栽することが必要です。また、人工林は除間伐を推進し、森林の公益的機能の維持にも努めなければなりません。

## 3) 地場産業

自家農産物の付加価値を高めるため、農産加工室は活発に利用されています。しかし、自家消費が主体であることから、一步踏み込んだ特産振興の展開や消費者のニーズを把握しながら、特色ある農産加工品の開発・販売促進に対して支援が必要です。

#### 4) 企業の誘致対策

本町の平成6年度からの工業出荷額等の推移は表4のとおりです。

なお、令和2年工業統計における本町の工業等立地数は13事業所で、木材製品製造、土石製造などの地場資源型が主であり、いずれも中小規模です。

本町は旭川市に隣接しているほか、国道39、40号が通り、さらに、北海道縦貫自動車道や一般国道450号（高規格自動車道）の開通により企業立地の条件が整備されています。

企業の進出等は経済情勢によるところが大きく、関係機関との連携を図り、企業誘致体制の強化が必要です。長期的展望に立った企業導入の環境整備と立地にかかわる税制等の優遇制度の充実を図るなど、企業立地のための諸条件を整備し、地域特性に適合する優良企業の誘致活動の積極的な展開が求められます。

表4 工業出荷額等の推移

(単位：件、人、百万円)

年度	工場数	従業者数	出荷額	摘要
平成6年	20	210	2,862	
10年	13	153	2,125	
15年	8	87	1,175	
20年	10	84	1,724	
25年	7	65	1,497	
26年	8	73	1,837	
29年	9	86	1,699	
30年	8	73	1,605	

(工業統計調査)

#### 5) 起業の促進

近年、宅配による町外からの販売活動が多く見受けられ、地元商店に影響を及ぼしていると考えられます。地元ならではの信頼ある販売戦略と交流や体験ができる商店街への住民の誘導策が必要です。

また、現商店や企業のさらなる事業展開など地域に根ざした起業の促進への支援が必要です。

#### 6) 商業

平成28年経済センサス活動調査による本町の商業経営の現況は、表5のとおりです。小売業を主とする商店数・従業員数は減少傾向にあります。さらに、景気の低迷も影響し、販売額はピーク時の平成11年商業統計と比較すると61.5%減少しています。

本町の商業は、駅前通りを中心に北2線通り等の商店が市街地を形成してきましたが、旭川市に隣接している地理的条件のもとで、町外大型商業施設やインターネット販売、生鮮食料品等の宅配サービスの増加、担い手不足などにより商店数も減少し、地元購買力の停滞や消費者ニーズの多様化などの諸要因で厳しい状況におかれています。

このような状況の中、創業支援や新たな分野への進出に対する補助制度を使いやすく見直し、近年では飲食店や直売所が開業するなど、明るい話題も生まれています。今後においても地域商業の維持・存続に向けて必要な支援策等を展開し、地域住民の利便性を保つ必要があります。

表5 商業販売額の推移

(単位：件、人、千円)

年度	商店数	従業員数	商品販売額	摘要
昭和47年	90	255	1,327,760	
49年	84	248	1,820,380	
51年	85	257	2,950,730	
54年	83	242	3,404,430	
57年	79	235	4,390,180	
60年	69	208	4,632,950	飲食店を除く
63年	65	230	3,480,980	飲食店を除く
平成 3年	60	259	3,519,870	飲食店を除く
6年	57	242	4,364,950	飲食店を除く
9年	50	276	7,136,870	飲食店を除く
11年	47	234	7,393,710	飲食店を除く
14年	51	219	6,382,800	飲食店を除く
16年	48	217	5,685,370	飲食店を除く
19年	46	211	3,037,360	飲食店を除く
24年	31	145	2,525,000	飲食店を除く
26年	29	129	2,398,000	飲食店を除く
28年	31	152	2,841,000	飲食店を除く

(昭和47年～平成19年・26年商業統計・平成24年・28年経済センサス活動調査)

## 7) 観光・レクリエーション

本町の観光拠点である良佳村エリアは、ぴっぷスキー場、交流促進施設「良佳プラザ・遊湯ぴっぷ」、グリーンパークぴっぷを中心として、自然に恵まれた環境を生かし、多くの来場者が訪れています。しかし、近郊での同種の施設の増加による来場者の減少や施設の老朽化など、課題も山積していることから、運営方法、設備更新、機能集約など、時代やニーズに対応したエリアとなるよう整備を進めます。また、集客のためのプラン等を検討し、ソフト面についても積極的な発信に努めます。

平成27年度に町の新たな観光施設として整備した比布駅周辺地域を良佳村エリアと一体的な観光地域として位置づけ、整備していきます。

## (2) その対策

本町の基幹産業として発展してきた農業は、農産物の価格低迷、国際化の進展、担い手不足など厳しい状況下におかれています。

基幹産業の農業の振興は、町の経済活性化の基礎となるものであり、時代の潮流に的確に対応できる生産基盤の整備や技術力の向上、また中核的担い手の育成を図り、農業の安定を図ります。さらに、他産業との結びつきを深めながら、地域の特性や農業者の創意工夫を生かし、本町経済を支える産業としてその体質を強化し、農業・農村の活性化を図ります。

商業活動を活発化し、魅力と賑わいのある商店街づくりを進めるとともに、既存企業の育成や優良企業の誘致などを進めるほか、本町の豊かな自然と地域資源を生かしたふるさとイベントの充実や滞在型の通年観光を促進するなど、住民の豊かな生活と町の活力を生む地域産業の振興を図ります。

また、上川中部定住自立圏構想により、産業振興や農林業、商工業、観光、企業誘致などについて、圏域内の市町と事業連携を促進し、広域的な形で事業展開ができるよう努めます。

- ① 農林業
  - ・良質米の生産強化
  - ・農業生産基盤の整備促進
  - ・農地有効利用の促進
  - ・多様な農業経営の推進
  - ・森林愛護の推進
  - ・民有林・町有林の育成及び整備の推進
  - ・農産物の販売強化
  - ・農業経営基盤の強化
  - ・地産地消の推進
  - ・畜産振興
  - ・有害鳥獣対策
  - ・林道の整備促進
- ② 地場産業
  - ・多様な農業経営の推進
- ③ 企業誘致
  - ・企業誘致促進
  - ・工業振興の支援
- ④ 起業の促進
  - ・商工業事業者への支援
- ⑤ 商業
  - ・商業振興の支援
- ⑥ 観光・レクリエーション
  - ・交流人口拡大に向けたイベント活動支援等の観光振興
  - ・交流促進施設を中心とした観光施設等整備

### (3) 計 画

事業計画（令和3年度～7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
2 産業の振興	(1) 基盤整備			
	農 業	農業振興事業	町・生産団体	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・米麦改良協会の活動支援</li> <li>・堆肥盤設置支援</li> <li>・青果物等生産振興</li> <li>・生産団体等活動支援</li> <li>・重点振興作物野菜ブランド化の推進</li> </ul>		
		畜産振興事業	町・生産団体	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・家畜導入の支援</li> <li>・死亡牛処理の支援</li> <li>・畜産団体の活動支援</li> </ul>		
		担い手等育成支援事業	町	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・新規就農者等居住支援</li> </ul>		
		土地改良事業	国・道・町	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・道営土地改良事業</li> <li>・農業法人・作業受託組織育成強化対策</li> <li>・穀物生産力向上対策</li> </ul>		
		農業経営基盤強化事業	町	
<ul style="list-style-type: none"> <li>・資金利子補給対策（営農活性化資金）</li> <li>・農業後継者・新規就農者の支援</li> </ul>				

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
2 産業の振興	(1)基盤整備			
	農 業	農地有効利用促進事業	国・道・町・ 組織	
		・耕作放棄地対策（荒廃地ゼロ） ・農地集積体制整備・集積の促進 ・日本型農業直接支払制度の支援		
		多様な農業経営推進事業	町	
		・観光農園の支援 ・農産加工販売者の育成・支援		
		地産地消推進事業	町	
		・農商連携の推進・支援、田園交流活動の推進 ・食育・地産地消活動の推進		
	林 業	森林愛護事業	町	
		・林野火災予防消防対策・森林愛護組合の活動助成		
		有害鳥獣対策事業	町	
		・猟友会の活動支援・捕獲備品の装備・電牧柵 の設置補助		
		民有林・町有林育成対策事業	町・森 林組合	
		・人工造林・除間伐、下刈り・林道整備		
	ほくれいスカイロード整備事業	町		
	・維持管理・側溝整備・雑木整理			
	(4)地場産業の振興			
	流通販売施設	多様な農業経営推進事業	町	
		・直売所等開設の支援		
	(5)企業誘致			
		企業誘致促進、工業振興の支援	町	
	(6)起業の促進			
		商工業振興事業（店舗改装補助、備品購入補助）	町	
	(7)商業			
その他	商工業振興事業	町		
	・金融対策（中小企業融資利子補給） ・商工振興対策（店舗、事務所増改築補助、看 板等サイン補助、備品購入補助） ・商工会運営支援（商工会運営活動補助、商工 青年部、女性部活動補助） ・特産品開発支援（開発に関する補助、市場開 拓に関する補助、競技力向上に関する補助、 人材育成に関する補助）			
(9)観光又はレク リエーション				
	観光振興事業	町		
	・公園、施設管理等（各公園維持管理、地域ふ れあい館運営、観光バス等運行） ・観光団体の活動支援（観光協会活動支援、苺 狩り連絡会活動補助） ・遊湯びっふ（指定管理者との連携・既存施設 の修繕） ・グリーンパークびっふ（既存施設の修繕、民 間活力導入の検討）			

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考	
2 産業の振興	(9) 観光又はレク リエーション	観光振興事業	町		
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・びっぷスキー場（リフト・機械等の的確な整備・再配置、新営業戦略の確立、民間活力の有効活用）</li> <li>・比布駅周辺地域整備事業</li> <li>・その他、観光振興政策の遂行</li> </ul>			
	(10) 過疎地域持続 的発展特別事業	第1次産業	農業振興事業	町	
			事業内容：農産物の販売力、経営基盤の強化、農地流動化、担い手対策 必 要 性：基幹産業である農業を発展させるために、多角的な振興事業は必要不可欠となる		振興事業の実施により、厳しい競争時代における農業振興を図ることができる
		観 光	観光振興事業	町	
			事業内容：観光環境の整備 必 要 性：交流人口を確保するために、観光施設等の整備が必要となる		観光環境の整備により観光客の確保が可能となる施設運営補助の実施
			イベント支援事業	町	
	事業内容：各種イベントへの支援 必 要 性：観光施設とソフト事業であるイベントの開催は町の活性化に大きく寄与しているため		支援事業の実施により町の活性化を図り、イベントをきっかけに、将来にわたり交流人口の増加が期待できる		
	良佳村エリア町民割引券事業	町			
	事業内容：良佳村3エリア（遊湯びっぷ、グリーンパークびっぷ、びっぷスキー場）の利用料金の割引券を配布する 必要性：町民の施設利用を促進する		町民の利用促進を図ることで、継続的に町内の観光資源をPRするとともに、将来にわたり過疎地域の住民福祉の向上に寄与する		

#### (4) 産業振興促進事項

##### (i) 産業振興促進区域及び振興すべき業種

産業振興促進区域	業 種	計画期間	備考
比布町全域	製造業、情報サービス業等、農林水産物等販売業、旅館業	令和3年4月1日～令和8年3月31日	

##### (i i) 当該業種の振興を促進するために行う事業の内容

上記、「その対策」及び「計画」に記載の事業のとおり

## 4 地域における情報化

### (1) 現況と問題点

近年の情報通信分野の急速な技術革新と発展に伴い、人々の日常生活や産業活動にも多様な情報通信機器が普及するなど、社会経済の高度情報化が一層進んでいます。

本町では、防災行政無線、ホームページ、ソーシャルネットワークサービス（SNS）により、本町の自然や特産品、観光、イベント、住宅・福祉情報など、情報化推進の中心的な役割を担っています。また、平成15年12月から通信事業者の施設整備により高速通信網が可能となり、平成26年からは一部地域に光回線が整備されるなど、住民のサービスが向上しました。今後も地域情報化へのニーズと必要性は一層高まることが予想され、様々な分野での情報システムを構築・実用化するとともに、広域的なネットワーク化を進め、都市的機能の充実した住民福祉の向上と産業の活性化に努める必要があります。

### (2) その対策

地域の特性、住民ニーズに対応した各種情報通信基盤の整備とその推進体制づくりを進め、地域に密着した様々な情報の提供と充実を図り、住民サービスの向上と地域産業の振興に努めます。

また、光回線の整備を令和4年度中に町内全域に整備できるよう進めるとともに、SNSを活用した情報発信や閲覧が行える手段として、スマートフォンを最大限活用していけるよう、住民向けの講座を実施するなど、情報通信技術の普及・発展に努めます。

- ①各種情報通信基盤の整備と推進体制づくり
- ②防災行政無線施設の維持管理
- ③ホームページ、SNSの効率的活用
- ④住民向けのスマートフォン活用講座の開催
- ⑤情報化のための施設の整備

### (3) 計画

事業計画（令和3年度～7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
3 地域にお ける情報化	(1)電気通信施設等情報 化のための施設			
	防災行政用無線施設	防災行政無線施設維持管理	町	
	その他の情報化のため の施設	無線インターネット施設整備	町	

## 5 交通施設の整備、交通手段の確保

### (1) 現況と問題点

#### 1) 交通体系

鉄道やバスは、人々の通勤・通学、また通院など、地域住民の日常生活を支える重要な公共交通機関であるとともに、各市町や施設を結ぶ地域の輸送機関や都市との交流促進、経済活動や文化活動等あらゆる社会活動を活性化させる重要な役割を担っています。

本町における公共交通機関として、JR宗谷本線と表6に記載の民間事業者による定期バス路線があり、主に旭川方面への通勤・通学など住民の身近な交通手段として広く利用されています。しかし、近年は人口の減少や道路網の整備、自家用車の普及などにより利用者数は大きく減少しています。このため、運賃の値上げを余儀なくされるなど厳しい状況が続いています。

今後は、旭川市への通勤・通学のほか、住民の日常的な移動のための地域交通の維持・確保に向けて、民間バス路線の確保など地域の実情に対応した公共交通と地域生活交通の確立が求められています。

また、公共交通機関については本町だけでは完結できないため、近隣市町を含めた沿線自治体と連携を図り、広域的な交通施策を構築できるよう検討していきます。

表6 バス路線

路線名	会社名	区間	運行回数	摘要
名寄線	道北バス	旭川市 ~ 名寄市	12往復	うち急行便5往復
愛別線	道北バス	旭川市 ~ 愛別町	7往復	比布経由
ぴっぷスキー場	道北バス	旭川市 ~ スキー場	3往復	
愛別線	道北バス	旭川市 ~ 愛別町	3往復	永山経由
層雲峡線	道北バス	旭川市 ~ 上川町	7往復	

#### 2) 町道等の整備

町内の道路は、北海道縦貫自動車道及び一般国道450号（高規格自動車道）の開通に伴い、農産物・生産物資輸送等のスピード化が図られるなど、道東・道北圏内の道路交通網の要であり計画的な整備が求められています。

国道及び道道は、交通事故を未然に防ぐため、路面・歩道の補修や道路の環境整備が望まれています。

町道及び橋梁の整備状況は表7及び表8のとおりとなっており、町道の令和元年度末の改良率が80.1%、舗装率75.6%と高く、今後は幹線道路として国道・道道等に接続する町道の各種車両の通行量の増加等により、これらを踏まえた計画的な道路整備が必要です。

また、町管理の橋梁は93橋、橋梁延長1,515mですべて永久橋であり、比布川・蘭留川改修工事では、蘭留8線橋の改修工事も行ったところです。

老朽化が進む橋梁も多いため、橋梁点検と併せて、長寿命化計画に基づく計画的な補修工事が必要となっています。

なお、交通事故死ゼロの継続を目指し、引き続き関連施設の整備を図ることも必要です。

表7 主要幹線道路

路線名	実延長	幅員		除雪率	適用
南2線道路	1,671.46	5.5	～ 13.8	100%	
南1線道路	5,552.79	3.0	～ 18.7	96%	
北1線道路	5,079.19	4.5	～ 17.3	99%	
北2線道路	6,775.17	5.5	～ 11.5	100%	
北3線道路	5,093.96	4.0	～ 10.6	100%	
北4線道路	5,145.67	3.0	～ 12.5	99%	
北5線道路	868.03	3.5	～ 10.0	100%	
北5線北6線中画道路	1,623.20	5.0	～ 15.3	100%	
北6線道路	2,779.40	3.0	～ 16.5	81%	
北7線道路(甲線)	784.98	3.0	～ 9.5	0%	
北7線道路(乙線)	1,227.45	3.0	～ 12.4	90%	
北8線道路	1,109.70	3.5	～ 16.8	62%	
北10線道路	1,120.85	3.0	～ 7.0	58%	
北13線道路	262.05	3.5	～ 4.5	0%	
北14線道路	398.10	5.0	～ 6.0	100%	
北15線道路	1,257.09	3.5	～ 5.5	37%	
2号道路	898.51	3.5	～ 7.0	91%	
3号道路	1,611.59	4.8	～ 22.6	100%	
4号道路	2,690.29	5.5	～ 13.5	100%	
5号道路	2,531.73	3.0	～ 20.0	84%	
6号道路	2,605.93	5.5	～ 21.7	100%	
7号道路	1,337.78	5.5	～ 6.8	100%	
8号道路 (甲線)	4,060.75	4.8	～ 12.5	98%	
8号道路 (乙線)	329.56	3.0	～ 6.5	0%	
9号道路	3,957.23	5.0	～ 12.3	94%	
10号道路 (甲線)	3,507.89	5.5	～ 14.8	96%	
10号道路 (乙線)	2,081.43	3.0	～ 9.5	79%	
11号道路	4,242.61	3.0	～ 19.5	90%	
12号道路	4,947.12	3.5	～ 11.1	85%	
13号道路	4,109.71	4.0	～ 18.5	97%	
14号道路	722.66	4.0	～ 12.9	100%	
15号道路 (甲線)	1,336.01	5.5	～ 15.3	100%	
15号道路 (乙線)	1,284.55	3.5	～ 13.4	79%	
16号道路 (甲線)	1,374.29	4.5	～ 14.0	100%	
16号道路 (乙線)	1,152.83		5.5	100%	
17号道路	656.40	5.5	～ 11.2	100%	
北1丁目道路	592.99	4.5	～ 7.2	100%	
北2丁目道路	325.23	5.0	～ 6.5	100%	
北3丁目道路	275.06	5.0	～ 6.5	100%	
北4丁目道路	363.93	2.8	～ 5.8	100%	
北5丁目道路	175.78	4.0	～ 4.4	100%	
北1条道路	255.41	5.5	～ 11.9	100%	
北2条道路	73.45	4.0	～ 6.8	100%	
南1条道路	82.70		5.0	100%	
南3条道路	264.54	4.0	～ 5.0	100%	
南1丁目道路	292.62		5.5	100%	
南2丁目道路	190.30	4.0	～ 4.4	100%	
南3丁目道路	237.99	4.5	～ 6.8	100%	
南4丁目道路	1,098.91	5.5	～ 12.0	100%	
東1条道路	529.21	7.5	～ 8.5	100%	
東団地道路	202.15	5.5	～ 6.3	100%	
通学道路	542.56	5.5	～ 8.0	100%	

くるみ1丁目道路	160.31	5.0	～	5.2	100%
くるみ2丁目道路	160.90	5.0	～	8.3	100%
くるみ3丁目道路	161.31	5.5	～	9.5	100%
くるみ4丁目道路	161.10	5.0	～	5.4	100%
6号公住道路	179.58	5.0	～	9.0	100%
南団地2丁目道路	178.65	4.5	～	4.9	100%
南団地1条道路	58.59			4.5	100%
南団地2条道路	58.50	4.5	～	5.3	100%
北1線南4丁目連絡道路	270.13	5.5	～	6.5	100%
蘭留駅前道路	129.39	2.5	～	18.5	100%
蘭留小学校道路	249.21			4.0	100%
突哨道路	538.76	5.5	～	8.0	100%
南1線突哨連絡道路	942.56	4.3	～	13.3	100%
道道北5線連絡道路	1,412.47	5.5	～	8.5	100%
6号丘陵道路	1,326.40	5.5	～	8.8	67%
比布東鷹栖連絡道路	1,581.62	2.5	～	5.3	0%
6線丘陵道路	1,041.01	3.5	～	11.5	100%
鉄道併行道路(甲線)	4,004.69	2.0	～	14.0	8%
共有地道路	5,950.40	5.5	～	13.1	100%
北8線北10線連絡道路	1,267.70	5.5	～	13.5	100%
北7線沢道路	5,247.02	3.0	～	9.0	53%
愛別川頭首工道路	586.70	5.0	～	5.9	100%
百年道路	538.41	5.5	～	6.8	100%

表8 道路・橋梁の状況

区分	路線数	実延長 (Km)	改良		舗装		橋梁	
			延長(Km)	改良率(%)	延長(Km)	舗装率(%)	箇所数	延長(m)
国道	3	25	25	100.0	25	100.0	17	701
道道	5	17	17	100.0	17	100.0	9	686
町道	177	170	136	80.1	128	75.6	93	1,515
高速道	1	10	10	100.0	10	100.0	8	610
合計	186	222	188		180		127	3,512

## (2) その対策

日常生活の安全性や利便性、産業経済の振興、観光・公共施設等への連絡道路としての道路網の確立を図り、人と車が安心して通行できる安全な道路環境の整備を推進します。

関係団体や沿線自治体との連携により、公共交通の効率化を図り、地域に密着した運行体制の維持・充実と、駅及びその周辺環境整備を進め、利用者の増加に努めます。

また、高齢による自動車運転免許返納等により外出がしにくくなるなど、移動弱者が増加していることから、その対策として、町で無料の移動支援サービスを実施し移動手段の充実を図ること、高齢者や障がい者などに配慮したサービスの充実を引き続き図ります。

### ① 交通体系

- ・公共交通機関の運行体制の維持・充実
- ・移動弱者等、住民の移動支援体制の充実
- ・地域生活交通の導入に向けた検討

② 町道等の整備

- ・国道40号の円滑な交通体系の確立促進
- ・老朽化した町道舗装の再整備の促進
- ・除雪機械の更新及び整備
- ・住民参加の除排雪体制の検討
- ・町道の改良・舗装
- ・橋梁点検業務・橋梁長寿命化計画の推進
- ・除雪体制の充実

(3) 計画

事業計画（令和3年度～7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
4 交通施設の 整備、交通手 段の確保	(1)市町村道			
	道路	町道整備事業	町	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・南団地2丁目道路改良（百年道路～6号） L=183m W=5.5m+両1.75m</li> <li>・南団地1条道路改良 （北1線～南団地2丁目道路） L=60m W=5.5m+両1.75m</li> <li>・南団地2条道路改良 （北1線～南団地2丁目道路） L=60m W=5.5m+両1.75m</li> <li>・北2丁目道路改良工事 （道道比布停車場～北2線） L=210m W=6.0m</li> <li>・東団地道路改良工事 （東1条～南4丁目） L=190m W=5.5m+片2.5m</li> </ul>		
		道路維持管理事業	町	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・道路維持補修、道路照明灯補修</li> </ul>		
	橋りょう	橋梁長寿命化対策事業	町	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・橋梁長寿命化対策補修設計 N=7橋</li> <li>・橋梁長寿命化対策補修 N=6橋</li> </ul>		
	その他	町道緑化事業	町	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・移動式花壇（フラワーボックス）設置</li> </ul>		
		交通安全対策事業	町	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・交通安全運動推進</li> <li>・交通安全施設整備</li> <li>・交通安全協会補助</li> </ul>		
	(8)道路整備機械等			
		雪寒建設機械導入事業	町	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>・除雪トラック、ロータリー専用車の更新</li> </ul>		
	(9)過疎地域持続 的発展特別事業			
公共交通	公共交通等の確保	町		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>・公共交通機関の運行維持</li> </ul>		運行を維持することで、町民の移動の足を守ることができる	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>・移動支援体制の充実</li> </ul>		高齢者・障がい者等の移動弱者の外出を支援し、移動の足を確保できる	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>・地域生活交通体系の見直しに向けた検討</li> </ul>		持続可能な交通体系を確保し、町民の移動の足を確保することができる	

## 6 生活環境の整備

### (1) 現況と問題点

#### 1) 水道

本町の簡易水道事業は、平成元年に供用開始し、原水の水質に恵まれ、安定して供給していました。しかし近年の異常気象や自然環境の影響により、将来的に水道原水である伏流水の水質悪化が懸念されていました。その対策として、平成21年度に浄水場を整備しました。

今後は、事業経営の安定を目的に水道普及率向上のため、加入促進に努めます。

#### 2) 下水道

市街地人口の漸増や生活水準の変化などに伴い、生活污水が増え、その水質も次第に悪化して周辺環境や農業用水にも悪影響を及ぼすようになりました。そのため、平成元年から下水道事業の一部供用を開始し、その後2回にわたり認可区域を拡大して事業を進めています。

今後においても、良好な農業用水の確保、公共用水域の水質保全是もとより、快適な住環境の創造のため、比布町特定環境保全公共下水道事業を推進します。

#### 3) 合併処理浄化槽施設

近年の異常気象のほか生活水準の向上や生活様式の変化に伴い、家庭から生じる生活排水による河川等の水質汚濁やこれに伴う水辺環境の悪化が見られます。

下水道処理区域外の地域は、合併処理浄化槽施設の計画的な整備と適正な管理に努め、設置費や維持管理費の助成制度の普及啓発により、合併処理浄化槽施設の整備を促進します。

#### 4) 環境衛生施設

本町のし尿処理は、当麻町・愛別町・比布町の3町で構成する「大雪浄化組合」で処理していますが、平成3年の施設改築から既に30年が経過し全体的な消耗が進んでいることから、適正な維持管理と計画的な施設整備を進めることが必要です。

#### 5) 火葬場

本町の火葬場は、昭和48年に建設され、広く町民に利用されてきましたが、老朽化が著しく、近年は火葬炉や煙突の維持補修経費が増大していたため、令和2年に新築移転し、町民の利便性向上に寄与しています。

#### 6) 消防・救急施設の整備

本町の消防は、昭和49年から上川中部消防組合消防署比布支署、平成26年からは大雪消防組合比布消防署として、組織・人員・施設のあらゆる面で充実強化が進められてきました。

消防車両は、水槽付ポンプ自動車1台、ポンプ車3台、小型動力ポンプ付水槽車1台、高規格救急自動車1台が配備され、消防水利は、消火栓83基、防火水槽36基が全町に配置されています。

今後においても、消防車両と施設の整備、消火栓等の消防水利の施設整備など計画的に進め消防力の強化を図ります。

また、町民の生命に直結する救急業務は、傷病者に適切な処置を行い迅速に適切な医療機関へ搬送するため、救急救命士・救急隊員の資質向上が一層求められます。

#### 7) 町営住宅

計画的な整備、維持管理のため『比布町公営住宅等長寿命化計画』を策定し、現在、14団地328戸の町営住宅を管理しています。人口の高齢化が深刻になるなか、バリアフリーやユニバーサルデザインなど、時代と入居者ニーズに対応しながら町営住宅の整備や既存住宅の維持管理を進めていきます。

また、『比布町公営住宅等長寿命化計画』に基づき整備していきますが、社会情勢や町内の住宅事情などを踏まえ、今後計画の定期的な見直しを行っていきます。

## 8) 宅地造成

離農者の町外流出防止と定住対策の一環として、平成6年度からスタートした町営の宅地分譲は、旭川市に隣接する地理的条件などを生かし、これまで130区画以上を造成、分譲してきました。

人口減少に歯止めをかける策のひとつとして、宅地造成地の分譲促進を検討するとともに、市街地町有地の有効活用に努めます。

## (2) その対策

恵まれた自然環境を生かしながら自然との調和を大切にし、誰もが快適で潤いのある暮らしができるよう、住民生活の基盤となる上・下水道施設や合併処理浄化槽施設の適正管理、公営住宅などの維持・補修に努めます。

また、自然災害や事故などに迅速な対応に努め、住民の生命・財産を守るため、消防施設・装備の一層の充実を図り、安心して安全な暮らしの確保に努めます。

なお、定住化促進のため、居住環境を整備するとともに移住者などへ移住・定住支援策を積極的に推進していきます。

### ① 水道

- ・比布町簡易水道事業の推進
- ・愛別ダム堰堤改良事業の推進

### ② 下水道

- ・比布町特定環境保全公共下水道事業の推進

### ③ 合併処理浄化槽施設

- ・合併処理浄化槽設置の促進と補助制度の普及
- ・合併処理浄化槽維持管理協議会活動の促進と支援
- ・保守点検業者及び収集業者との連携による合併処理浄化槽の適正な維持管理と利用指導

### ④ 環境衛生

- ・し尿収集の戸別申込み・合併処理浄化槽の収集方法と計画的な利用推進
- ・予備貯留槽の利用と維持管理

### ⑤ 火葬場

- ・火葬場の適切な維持管理

### ⑥ 消防・救急施設の整備

- ・消防車両・消防資機材等の計画的な整備
- ・消防水利（消火栓等）の充足
- ・消防団員の入団促進・活動環境の整備
- ・AEDの普及促進
- ・住宅用火災警報器の普及促進

### ⑦ 公営住宅

- ・町営住宅の建替え、住環境の計画的な整備

### ⑧ 宅地造成

- ・宅地造成・分譲の検討
- ・町有地の有効的な利活用の検討

### (3) 計画

事業計画（令和3年度～7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
5 生活環境の整備	(1)水道施設			
	簡易水道	簡易水道事業	町	
		計画給水人口 4,000 人 1日最大給水量 1,200 m <sup>3</sup> 配水池容量 (3池) 680 m <sup>3</sup> 管路延長 133,651m 浄水場 (1基) 1,320 m <sup>2</sup>		
		水道設備更新事業	町	
		・水道設備更新工事		
		愛別ダム堰堤改良事業	道	
		・愛別ダム堰堤改良 (放流施設、警報施設、管理設備他) 負担金		
	(2)下水処理施設			
	公共下水道	特定環境保全公共下水道事業	町	
		計画処理人口 2,340 人 計画処理区域面積 101.5 ha 汚水ポンプ所 3箇所 管渠延長 21,790m ・旭川広域圏下水道施工事業負担金		
	(4)火葬場			
		火葬場の維持管理	町	
	(5)消防施設			
		消防施設等整備事業	大雪消防組合	
	(6)公営住宅			
		町営住宅住環境整備事業	町	
		・屋上防水等 (ふれあい団地)		
		町営住宅建替事業	町	
		・くるみ団地除却 (5棟 20戸) ・新町団地除却 (8棟 32戸) ・東団地建替え		
	(7)過疎地域持続的発展特別事業			
	環 境	合併処理浄化槽整備事業	町	
・浄化槽設置費の補助、維持管理費の補助			浄化槽設置・維持を推進することで、衛生環境の強化を図ることができる	
(8)その他				
	環境保全対策事業	町		
	・道路・河川の維持管理、愛護作業への支援			
	一般廃棄物処理事業	町		
	・一般廃棄物の収集・運搬業務の委託			
	防犯対策事業	町		
	・防犯協会補助			

## 7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進

### (1) 現況と問題点

心身ともに健康で安心した暮らしは住民の共通した願いであり、近年、生活習慣病の割合が増加していることから、予防を重視した検診体制の充実と健康づくりは重要な課題です。保健センターでは、生活習慣病予防や介護予防などの各種検診・相談事業、また子育て支援センターとして、育児支援を推進しています。

平成27年国勢調査の65歳以上の人口は1,523人、高齢化率は40.3%で全国平均を大きく上回っています。高齢者自らがライフスタイルを選択し、住み慣れた地域で自立した暮らしができるよう、利用者の視点に立った福祉サービスの提供が求められています。思いやりと支え合う精神を育み、保健・医療・福祉が連携したサービス体制を確立するとともに、多様化する福祉ニーズに柔軟に対応し、高齢者や障がい者が自立できる人にやさしい福祉のまちづくりを進める必要があります。

地域包括支援センターによる介護予防事業を推進しながら、活力ある高齢社会の実現を目指し、地域福祉活動の中核的役割を担う社会福祉協議会や民生委員児童委員、ボランティア団体などと地域における支援や協力の連携体制の強化を図り、地域福祉の充実に努めます。また、子どもが健やかに生まれ育ち安心して子育てができるよう、妊産婦健康診査料の負担軽減や不妊治療費助成など母子保健と子育て支援の推進が必要です。

すべての町民が将来においても安心を感じ暮らすことができるよう、関係機関と連携しながら社会保障制度や福祉サービスの普及啓発・相談事業に努めます。

### (2) その対策

生活習慣病予防や介護予防のため、特定健康診査と特定保健指導を進め、各種検診の実施による疾病の早期発見と健康教育や健康相談などの保健事業を推進します。

各種予防接種や感染症の早期発見・早期治療による蔓延防止、感染症の予防に関する正しい知識の普及啓発に努め、乳幼児期の予防接種を適切な時期に安心して受けられる体制を確保するとともに、高齢者へはインフルエンザや肺炎球菌予防接種費用を助成し感染症の予防に努めます。

高齢者の豊富な経験と知識を生かした社会参加の促進や健康づくり、生きがい活動の充実により高齢者の自立活動を支援します。また、地域包括支援センターによる介護予防事業を推進し、認知症予防対策をはじめとした総合的な相談・支援事業を実施します。併せて、地域福祉計画や高齢者福祉計画・介護保険事業計画に基づき、利用者の視点に立った効果の高い保健福祉サービスの提供に努め、情報提供や相談体制の充実を図ります。

子どもが健やかに生まれ育ち安心して子育てができるよう、妊娠期から一貫した母子保健の充実を図ります。保健センターで開設している子育て支援センター「こどものひろば」では、子育て情報の提供や児童相談、親同士の交流の場を設けるなど虐待防止も含めた対策、待機児童数を発生させないための保育施設の充実や放課後児童クラブの円滑な運営など子育て支援の充実を図ります。

日常生活支援を中心とする地域生活支援事業の推進など、障がいのある人もない人も地域社会を構成する一員としてともに支えあい、住み慣れた地域で安心して生活を送ることができる環境づくりを目指します。

- ① 受診しやすい健診（検診）体制の確立
- ② 妊産婦健康診査費用及び不妊治療費の負担軽減
- ③ 生活習慣病の知識の普及と個々にあった支援の充実

- ④ 地域医療等との連携による総合的な保健サービスの推進
- ⑤ 緊急通報システムの効果的な活用
- ⑥ 健康意識の啓発と健康づくりの機会の拡充
- ⑦ 老人クラブ活動の充実・支援
- ⑧ 高齢者生活支援事業の推進
- ⑨ 子育て支援センターの機能の充実
- ⑩ 認定こども園への移行を含めた保育サービスの充実
- ⑪ 町管理の各種公園・遊具施設の整備・機能の充実
- ⑫ 子育て世帯への施策の充実と負担軽減
- ⑬ ひとり親家庭等及び乳幼児等医療費の負担軽減
- ⑭ 高校生までの医療費助成
- ⑮ 発達遅滞の疑いのある子の早期支援
- ⑯ 要保護児童対策の体制整備による虐待の未然防止や早期発見
- ⑰ 自立支援給付の適正実施
- ⑱ 移動支援・日中一時支援など地域生活支援事業の適正実施
- ⑲ 重度心身障害者及び精神障害者医療費の負担軽減
- ⑳ 障がいの早期発見と療育の充実
- ㉑ 介護保険制度の普及啓発と適切な運用
- ㉒ 地域包括支援センターを中心とする介護予防事業、地域ケア体制の充実
- ㉓ 成年後見人制度の普及・啓発運動や高齢者虐待防止のネットワーク構築
- ㉔ 在宅支援サービス事業の充実
- ㉕ 介護支援事業者との連携強化

### (3) 計画

事業計画（令和3年度～7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
6 子育て環 境の確保、 高齢者等の 保健及び福 祉の向上及 び増進	(1)児童福祉施設			
	保育所	運営費補助事業	町	
		・町内保育園への運営費補助		
	(2)認定こども園			
		施設整備・運営補助事業	町	
		・認定こども園整備、運営費補助		

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考	
6 子育て環 境の確保、 高齢者等 の保健及び 福祉の向上 及び増進	(3) 高齢者福祉施設				
	老人ホーム	老人保護措置事業	町		
		・養護老人ホーム入所者の支援			
	(8) 過疎地域持 続的発展特 別事業				
	児童福祉	子どもすこやか手当事業	町		
		事業内容：児童手当の増額支給 必 要 性：子育て世代の移住・定住を促 進するため、負担を軽減する 必要がある		手当支給により経済 的負担が軽減され、子 育て環境の整備に寄 与する	
	高齢者・障害者福祉	高齢者事業団運営補助事業	町		
		事業内容：高齢者事業団への運営補助 必 要 性：高齢者の就労場の確保として 高齢者事業団の安定的な運営 は必要となる		補助により安定的な 運営が可能となり、高 齢者の就労の場が確 保される	
	その他	医療費助成事業	町		
		事業内容： ・重度心身障害者医療費助成 ・ひとり親家庭等医療費助成 ・乳幼児等（高校生まで）医療費助成 必 要 性：安心して健康的な生活をして もらうために、町民に対し医 療費負担を軽減する必要がある		負担軽減により、町民 が安心して健康的な 生活を送ることが可 能となる	
	(9) その他				
		緊急通報システム整備事業		町	
				町	
		高齢者の集い		町	
			・75歳以上の高齢者が集い交流を深める		
老人クラブ運営補助事業			町		
		・老人クラブ連合会、単位老人クラブ、老 人クラブ愛好会			
生活支援サービス事業			町		
		・生きがい活動支援通所事業、生活管理指 導員派遣事業、生活管理指導短期宿泊 事業、門口除雪サービス事業、高齢者移 動支援事業			
在宅サービス委託事業			町		
		・配食サービス事業、除雪サービス事業、 介護機器補助事業、冬の生活支援事業			
障害者交通費助成事業			町		
		・重度心身障害者交通費助成 ・心身障害者（児）通所費助成			
障害者地域生活支援事業			町		
		・移動支援事業、日中一時支援事業、地域 活動支援センター事業、日常生活用具 給付事業			
医療費助成事業		町			
	・重度心身障害者医療費助成 ・ひとり親家庭当医療費助成 ・乳幼児等（高校生まで）医療費助成				

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
6 子育て環 境の確保、 高齢者等の 保健及び福 祉の向上及 び増進	(9)その他	精神疾患長期入院医療費給付事業	町	
		・入院医療自己負担分の2/3を給付		
		社会福祉協議会補助事業	町	
		・運営費・活動費の補助		
		包括支援センター事業	町	
		・地域包括支援センター運営事業、介護予防 支援（ケアプラン）事業		
		介護予防事業	町	
		・介護予防検診・介護予防事業（運動、口腔、 認知症、その他）		
		介護サービス等利用者負担軽減事業	町	
		・在宅サービス利用者負担軽減、社会福祉法 人等利用者負担軽減		
		妊産婦健康診査事業	町	
		・妊婦健診料金の負担軽減 ・産婦健診料金の負担軽減		
		各種検診事業	町	
		【生活習慣病予防のための健診】 ・健康診査（20歳～40歳未満） ・特定健康診査（40歳～74歳の比布町国 民健康保険加入者） ・後期高齢者健診（後期高齢者医療加入者） 【がん検診】 ・各種がん検診の実施		
		不妊治療費助成事業	町	
		・一般及び特定不妊治療の負担軽減		
		予防接種事業	町	
		・乳 幼 児：定期予防接種（個別） 任意予防接種の一部費用助成 ・高齢者等：定期予防接種（個別）		
		健康づくり事業	町	
		・健康講演会の開催		
地域子育て支援事業	町			
・地域子育て支援センター（こどものひろ ば）・幼児一時預かり事業				
中央ふれあい広場整備事業	町			
・広場内遊具等の整備、維持管理				
運動と食による脳の活性化事業	町			
・未成年者向けの運動や食に関する事業の 開催 ・成年者から高齢者を対象とした運動や食 に関する事業の開催				

## 8 医療の確保

### (1) 現況と問題点

急速な少子高齢化の進行や人口減少に加え、がん・脳卒中など生活習慣病患者の増加、医師や看護師の地域偏在、さらには医療に対するニーズの多様化、高度・専門化など地域医療を取り巻く環境は大きく変化しています。

本町の医療関係機関は、町立診療所（19床・医師1名）のほか、歯科医院、調剤薬局、整体院、あんま・マッサージ・指圧治療院などがありますが、救急医療体制の整備と相まって、隣接する旭川市内の総合病院や専門医などに大きく依存している状況です。

町民が安心して受診できる身近な医療機関として、町立診療所は平成12年に全面改築しました。第2次医療圏（上川中部圏域）の中心である旭川市内の医療機関と連携することにより、発症から入院、そして居宅などへ復帰するまでの切れ目のない地域医療を効率的・継続的に提供する体制の確立が重要です。

### (2) その対策

町立診療所の初期医療体制の維持・確保を図るとともに、地域包括ケアシステムの構築、医師や看護師等の医療従事者の安定的な確保、住民や患者の視点に立った医療情報の提供、第2次医療圏（上川中部圏域）の中心である旭川市内の医療機関、保健・福祉との役割分担と連携強化を推進し、町民の健康増進と質の高い医療提供体制の構築に努めます。

また、医療制度の理解を深めるための普及・啓発活動を行うとともに、関係機関と連携して保険料の徴収や各種申請・届出の受付、被保険者証の引渡しなどの窓口業務を円滑に進めます。

- ① 医療対策会議の開催
- ② 医療機関相互の連携による効率的な医療の提供

### (3) 計 画

事業計画（令和3年度～7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
7 医療の確保	(1) 診療施設			
	診療所	町立診療所整備事業 ・診療所施設・設備等整備事業	町	

## 9 教育の振興

### (1) 現況と問題点

学校教育は、子どもたちが主体的に学習に取り組む態度を養うとともに、社会で自立できる人材の育成が重要であり、近年、様々な教育改革が進められています。

学校・地域・家庭が連携を図りながら次代を担う人材育成に取り組む環境づくりを進めていますが、定住人口の減少による少子化と過疎化の急速な進行に伴い、現在、小・中学校が各1校となっています。

児童・生徒の個性を生かし、新しい時代の変化に対応する能力を身に付けるため、自ら学び考える「生きる力」を育むことが重要で、小・中一貫教育を推進するなど、これまで以上に家庭や地域と密接な連携を図りながら創意・創造性の豊かな教育が求められています。

各学校では、恵まれた自然環境のもと地域の特性を生かした教育活動が進められていますが、良好な教育環境を維持するため、校舎の改築や附属設備など関連施設の計画的な改修等が必要です。

就学前の幼児教育は、くるみ保育園、うれしば保育園の保育業務の中で一定の役割を担っています。今後、新たな幼児教育推進の実現性について、必要度などを熟慮して検討することが望まれます。

生涯にわたる学習活動として、白寿大学や子ども体験教室など、社会教育・生涯学習の充実に取り組んでいます。今後においても、誰もが生涯現役の実感を持って、気軽に・楽しく・喜んで参加できる学習機会の充実に努めます。また、平成15年に開館した比布町図書館は、生涯学習拠点施設として、多くの町民が利用しています。引き続き、図書館事業を活発に推進するため、資料の充実が必要です。

スポーツは心身の健全な発達を図る上で極めて大きな意義があり、誰もが・いつでも・どこでも、気軽に楽しめるスポーツの充実が求められています。

本町の恵まれた自然環境や歴史・文化などの特性を生かしたスポーツ活動や文化活動などを通じて、学習や活動機会の提供と計画的な施設整備などが必要です。

### (2) その対策

恵まれた自然環境を有効に活用し、義務教育学校の設立に向けた準備を進めるなど、小・中一貫教育の推進や学校施設の適正な維持管理、各種教材の整備充実など安全で快適な教育環境づくりを進めます。

健やかな幼児期を過ごせるよう、教育・福祉分野が連携して幼児教育の支援について検討します。

少子高齢化・核家族化・共働き家庭の増加など取り巻く環境の著しい変化に対応するため、放課後児童保育をはじめとする子育て支援事業の充実を図ります。

図書館では、関係団体と連携し、幼児から高齢者まで多くの町民が利用できる情報発信、生涯学習の拠点となる活動を推進します。

誰もが生涯にわたり健康でスポーツや文化活動を通じて生きがいのある生活が送れるよう、各種施設の適正な維持管理に努めるとともに、スポーツ・レクリエーション、文化活動等による交流を促進します。

- ① 町立学校の施設整備及び教育用備品の整備
- ② 児童生徒のスポーツ・文化活動の支援
- ③ 学校給食における食育・地産地消の推進
- ④ スクールバスの安全運行の推進
- ⑤ 特別支援教育支援員の配置

- ⑥ 校舎等関連教育施設の適正な維持管理及び計画的な改修
- ⑦ 幼児教育に関する相談
- ⑧ 放課後児童保育の充実
- ⑨ 地域と学校が連携した世代間交流の場の拡充
- ⑩ 青年活動の支援
- ⑪ 白寿大学など高齢者の学習機会の提供
- ⑫ 生涯学習ボランティアの登録と情報提供による活用
- ⑬ 社会教育施設の計画的な維持補修
- ⑭ 各種スポーツ教室の開催
- ⑮ 軽スポーツの普及
- ⑯ 体育団体、スポーツ少年団等の活動や育成支援
- ⑰ 地域スポーツ指導者の発掘、養成
- ⑱ 体育施設の計画的な維持補修
- ⑲ 図書館資料の整備・充実
- ⑳ 寄贈図書や広域貸借を活用したサービスの拡充

### (3) 計画

事業計画（令和3年度～7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
8 教育の振興	(1) 学校教育関連 施設			
	校 舎	町立学校整備、維持管理事業	町	
	(3) 集会施設、体育 施設等			
	集会施設	町体育館・農村環境改善センター施設整備事業	町	
	体育施設	運動公園施設整備事業	町	
		多目的室内運動場施設整備事業	町	
	(5) その他			
		教育用備品整備事業	町	
		・町立学校備品購入		
		スポーツ振興事業	町	
		・スポーツ少年団、部活動に対する支援 ・体育協会運営費補助、少年団連絡協議会補助 ・各種スポーツ大会開催		
		特別活動推進事業	町	
	・部活動に対する支援			

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
8 教育の振興	(5)その他	スクールバス運営事業	町	
		・運転業務委託		
		特別支援教育推進事業	町	
		・特別支援教育支援員の配置		
		子育て支援事業	町	
		・放課後児童保育の充実		
		・ブックスタート		
		学力向上対策事業	町	
		・チャレンジゼミの充実		
		青少年会館整備事業	町	
図書館整備事業	町			
・図書館資料の購入				
・図書館施設の充実				

## 1 0 集落の整備

### (1) 現況と問題点

本町の集落は概ね平坦でまとまりのよい地形にあり、ごく一部の山間部に農家が点在していますが、道路整備等の状況や市街地までの距離等から当面移転を必要とする集落はないと考えられます。

行政と地域住民を直結する重要な役割を果たす行政区組織のうち、特に農家地区では人口の流出などによって行政区の戸数に格差があり、円滑な地域活動に影響が及ぶことも考えられ、今後、地域の実態に応じ適正な行政区のあり方を検討する必要があります。

### (2) その対策

本町には地理的、歴史的な背景から26の農村集落があります。しかし、人口の流出等で集落間に大きな差が生じており、均衡ある効果的な集落運営ができない状況から地域住民の意向に十分配慮し、効果的な住民活動のできる適正な規模への集落再編について検討を進めます。

また、各集落に居住する住民が安心して生活し、地域活動が円滑にできるよう、集落支援員を適切に配置していきます。

- ① 農家地区行政区組織の見直し検討
- ② 集落支援員の適切な配置

### (3) 計画

事業計画（令和3年度～7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
9 集落の整備	(3)その他	集落支援員配置事業	町	
		・集落に居住する住民への支援等		

## 1 1 地域文化の振興等

### (1) 現況と問題点

生活意識や価値観の多様化が進む中、ゆとりや潤いなど心の豊かさにつながる芸術・文化に親しむことができる環境や発表の機会を提供することが必要です。

本町の文化活動の中心となっている文化団体は、高齢化が進んでいることから団体活動への参加促進と自主的な運営に向けた支援が必要です。

また、郷土史を伝える郷土資料館や歴史的建物の旧鈴木邸は、老朽化に伴い計画的な補修が必要です。

### (2) その対策

第12次比布町まちづくり計画を基本とし、第6次比布町社会教育中期振興計画で掲げる「ぴっぷに生まれて良かった、ぴっぷに住んで良かったと思えるまち、誰でも開かれ、家庭、学校、地域、行政がつながる社会教育の推進を図る」を基本方針とし、学習支援の充実、芸術文化に親しむ機会の充実、スポーツ振興の充実、文化団体の担い手育成に努めます。

- ① 町民文化祭や社会教育施設を活用した発表機会の拡充
- ② 芸術文化鑑賞機会の提供
- ③ 文化団体の活動支援と担い手育成、情報提供による参加促進
- ④ 文化財の調査、収集、保存
- ⑤ 文化財関連施設の維持補修

### (3) 計画

事業計画（令和3年度～7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
10 地域文化の 振興等	(1)地域文化振興施設等			
	地域文化振興施設	文化財保存事業 ・文化財の保存及び関連施設の整備	町	
	(3)その他			
		芸術鑑賞事業 ・質の高い芸術鑑賞の機会を提供	町	

## 1 2 再生可能エネルギーの利用の推進

### (1) 現況と問題点

現代の生活では、石油を中心としたエネルギーに依存しており、脱炭素化を促進するうえでも、再生可能エネルギーの利用は必要不可欠です。

しかし、本町では太陽光や風力、地熱などの再生可能エネルギーについて、関係する資源も乏しいことから、利用が十分に進んでおらず、基幹産業の農業をはじめ、自家用車等に石油が必要であり、エネルギーの転換が難しい状況となっています。

## (2) その対策

再生可能エネルギーを利用し、石油への依存を抑えていくことで、エネルギーの供給が不安定になった場合に、リスクを回避することができます。

また、未利用地などでの太陽光パネルの設置や水田周辺の用水路を活用した小水力発電施設の整備を検討するなど、本町でも再生可能エネルギーの利用の推進に努めていきます。

- ① 用水路を活用した小水力発電施設の整備に向けた検討

## (3) 計画

事業計画（令和3年度～7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
11 再生可能エ ネルギーの利 用の推進	(1) 再生可能エネ ルギー利用施設	小水力発電施設の整備事業	町	
		・用水路への発電施設整備・維持管理		

# 1 3 その他地域の持続的発展に関し必要な事項

## (1) 現況と問題点

### 1) 市街地整備

本町の市街地区は、JR比布駅を核として行政、商業の中心として発展してきました。

比布駅の施設老朽化に伴い、平成27年に町の新たな観光施設として整備しました。

市街地は多くの住民の居住空間であるとともに、長い歴史の中でまちの文化・伝統を育み、また商業や交通などまちの中心地としてその役割を担っていますが、地域の過疎化や高齢化が進行し市街地は空洞化が進む傾向にあります。

将来の土地利用の動向を見据えながら公共施設の計画的な整備を図り、商業・業務・サービスなど各種機能を集積し、良好で活力ある市街地形成を推進するため、市街地としてふさわしい土地の有効利用と秩序ある市街地環境の整備、また商店街の活性化に向けた取組みなどが必要です。

### 2) 人材育成

地方の役割がさらに増大する傾向にある中、地方分権や行政改革など新たな時代に対応できる職員の人材育成と意識改革、そして住民の主体的な参加を求め、効率的な行政運営のため、事務処理のシステム化や自らの政策形成能力の向上などに努める必要があります。

### 3) 広域行政

生活水準の向上と高度情報化の進展、また道路交通網の整備などに伴い、人の経済活動や日常生活行動もますます広域化し、行政に対するニーズも多様化・高度化しています。

質の高い行政サービスを提供するためには、広域的なまちづくりへの取組みや定住自立圏構想推進など様々な分野での機能分担と連携を図ることが重要となっています。

### 4) 行政事務の効率化

行政事務の効率化を図るために、個人情報保護に努めながら、行政情報システムなどの整備を図る必要があります。

### 5) コミュニティ活動の推進

地域のコミュニティ組織として、環境美化やスポーツ・文化の振興などに取り組む行政区や各種団体などの自主的な活動を支援する必要があります。

## 6) 公共施設の集約・複合化

本町の公共施設は老朽化が進んでおり、特に庁舎は令和元年度末時点での資産老朽化比率が100%となっている状況で耐震性も有しておらず対策が急務となっています。

また、その他の施設も同様の状況でありバリアフリー化への対応も遅れており、高齢者、障がい者を含めたすべての人々が安全かつ円滑に施設を利用できるよう町内公共施設の整備・改修を推進していく必要があります。

## (2) その対策

多様なニーズに対応した快適で魅力ある市街地の整備を図り、まちなみや景観に配慮するとともに便利で魅力ある商店街づくりを積極的に推進し、快適で潤いと活気あふれる市街地の形成に努めます。

また、多様な住民ニーズや新たな行政課題に的確に対応するため、職員の意識改革と資質の向上を図るとともに事務の効率化と行政機能の強化に努め、計画的な行財政改革を進めます。

さらに、共同処理に適する分野の行政事務の拡大を図り、上川広域滞納整理機構や上川中部定住自立圏構想をはじめ広域行政施策を積極的に推進するとともに、行政サービスの向上と圏域の一体的な発展を図ります。

地域のコミュニティ組織のボランティア活動などを支援するため、情報提供や公共施設の有効利用を図ります。

高齢者や障がい者等、誰もが利用しやすい公共施設を整備するため、庁舎を含めた老朽化した公共施設の計画的な改修や集約、複合化を実施します。

### ① 市街地整備

- ・市街地空き地・空き家対策事業の推進
- ・景観に関する条例等の検討
- ・小公園、休憩施設等の整備

### ② 人材育成

- ・広聴活動の推進
- ・職員の各種研修の実施

### ③ 広域行政

- ・関係町との広域連携の強化
- ・上川広域滞納整理機構等（一部事務組合）の運営
- ・各種共同処理業務の拡大検討
- ・行政委員会（教育委員会、選挙管理委員会、農業委員会）の広域化検討
- ・上川中部定住自立圏構想等への積極的な参加と事業の推進

### ④ 行政事務の効率化

- ・総合行政システム、戸籍総合システム等の整備

### ⑤ コミュニティ活動の推進

- ・地域、団体の活動・育成支援
- ・公共施設の開放

### ⑥ 公共施設の改修、集約・複合化

- ・町内公共施設の整備、改修の推進

## (3) 計画

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備考
12 その他地 域の持続的 発展に関し 必要な事項	(1)その他			
		景観形成促進事業	町	
		・景観づくり運動の推進 ・比布大雪パーキングエリア交流展望広場の管理		

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備考
12 その他地 域の持続的 発展に関し 必要な事項	(1)その他	環境保全対策事業	町	
		・省エネルギーに係る各種計画の策定・変更		
		職員研修事業	町	
		・政策能力向上研修（町村会、市町村職員研修センター、アカデミー等）		
		住民参加のまちづくり（広報・広聴事業）	町	
		・親しみやすい広報紙の発行 ・町民カレンダーの発行 ・広聴活動（出前講座）の推進 ・予算概要書の発行		
		友好交流推進事業	町	
		・湖南省との友好交流の推進 ・ふるさと会との交流推進		
		まちづくり研修事業	町	
		・町民の先進地視察研修の支援		
		広域連携事業	町	
		・上川中部定住自立圏構想の推進 ・上川広域滞納整理機構の運営		
		総合行政システム整備事業	町	
		・総合行政システム等導入・リース（総合行政システム、財務会計システム、L G W A N、地域情報化事業） ・パソコンの更新		
		戸籍総合システム導入事業	町	
・戸籍電算システム一式				
コミュニティ活動推進事業	町			
事業内容：自治活動の支援 必 要 性：まちづくりの中核を担う自治活動を安定的に実施するために一定の支援は必要となる 効 果：支援により、安定的な自治活動の実施が可能となる				
公共施設等改修、集約・複合化事業	町			
・老朽化した公共施設等の改修、集約・複合化				

事業計画（令和3年度～7年度） 過疎地域持続的発展特別事業分

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考	
1 移住・定住・ 地域間交流の 促進、人材育 成	(4) 過疎地域持 続的発展特別 事業				
	移住・定住	移住・定住促進事業	町		
		・集合住宅整備促進 ・移住・定住支援			住宅整備により、移住者 の受け皿を確保できる 支援を実施することで、 移住・定住者の増加が期 待できる
3 産業の振興	(10) 過疎地域持 続的発展特別 事業				
	第1次産業	農業振興事業	町		
		事業内容：農産物の販売力、経営基盤の強 化、農地流動化、担い手対策 必 要 性：基幹産業である農業を発展さ せるために、多角的な振興事業 は必要不可欠となる			振興事業の実施により、 厳しい競争時代におけ る農業振興を図ること ができる
	観 光	観光振興事業	町		
		事業内容：観光環境の整備 必 要 性：交流人口を確保するために、観 光施設等の整備が必要となる			観光環境の整備により観 光客の確保が可能となる 施設運営補助の実施
		イベント支援事業	町		
		事業内容：各種イベントへの支援 必 要 性：観光施設とソフト事業であるイ ベントの開催は町の活性化に大 きく寄与しているため			支援事業の実施により 町の活性化を図り、イベ ントをきっかけに、将来 にわたり交流人口の増 加が期待できる
良佳村エリア町民割引券事業	町				
事業内容：良佳村3エリア（遊湯びっふ、 グリーンパークびっふ、びっ ぷスキー場）の利用料金の割 引券を配布する 必 要 性：町民の施設利用を促進する			町民の利用促進を図る ことで、継続的に町内の 観光資源をPRすると ともに、将来にわたり過 疎地域の住民福祉の向 上に寄与する		
4 交通施設の 整備、交通手 段の確保	(9) 過疎地域持 続的発展特別 事業				
	公共交通	公共交通等の確保	町		
		・公共交通機関の運行維持			運行を維持することで、 町民の移動の足を守るこ とができる
		・移動支援体制の充実			高齢者・障がい者等の移 動弱者の外出を支援し、 移動の足を確保できる
・地域生活交通体系の見直しに向けた検 討			持続可能な交通体系を確 保し、町民の移動の足を 確保することができる		

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業 主体	備 考
5 生活環境の 整備	(7) 過疎地域持 続的発展特別 事業			
	環 境	合併処理浄化槽整備事業 ・浄化槽設置費の補助、維持管理費の補助	町	浄化槽設置・維持を推進 することで、衛生環境の 強化を図ることができる
6 子育て環境 の確保、高齢 者等の保健及 び福祉の向上 及び増進	(8) 過疎地域持 続的発展特別 事業			
	児童福祉	子どもすこやか手当事業 事業内容：児童手当の増額支給 必 要 性：子育て世代の移住・定住を促 進するため、負担を軽減する 必要がある	町	手当支給により経済的 負担が軽減され、子育て 環境の整備に寄与する
	高齢者・障害者福祉	高齢者事業団運営補助事業 事業内容：高齢者事業団への運営補助 必 要 性：高齢者の就労場の確保とし て高齢者事業団の安定的な 運営は必要となる	町	補助により安定的な運 営が可能となり、高齢者 の就労の場が確保され る
	その他	医療費助成事業 事業内容 ・重度心身障害者医療費助成 ・ひとり親家庭等医療費助成 ・乳幼児等（高校生まで）医療費助成 必 要 性：安心して健康的な生活をして もらうために、町民に対し医 療費負担を軽減する必要がある	町	負担軽減により、町民が 安心して健康的な生活 を送ることが可能とな る